



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P. 111/2021

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 05.03.2021 shqyrtoi ankesën me:

- Objekt:** “Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit me Nr. REF-85051-01-28-2021 me objekt: “*Modernizimi i ndriçimit publik rrugor ne Gjirokastër*”, me fond limit 15,720,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 09.03.2021, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Gjirokaster.”
- Ankimues:** “Mag Utilities” sh.p.k.
Rezidenca “Kodra e Diellit 2”, Tiranë
- Autoriteti kontraktor:** Bashkia Gjirokastër
Sheshi Çerciz Topulli, Gjirokaster
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksonimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, Neni 4, Vendim i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19*”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

I.3. Nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 29.01.2021 është publikuar nga autoriteti kontraktor, në sistemin elektronik të prokurimeve të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me Nr. REF-85051-01-28-2021 me objekt: “*Modernizimi i ndriçimit publik rrugor ne Gjirokastër*”, me fond limit 15,720,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 09.03.2021, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Gjirokaster.

II.2. Në datën 08.02.2021 operatori ekonomik “Mag Utilities” sh.p.k ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor, duke ngritur pretendime mbi hartimin e dokumenteve të tenderit, të procedurës objekt ankimi.

II.3. Nëpërmjet shkresës nr. 1388/1 datë 11.02.2021 me objekt “Kthim përgjigje”, autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje ankesës së ankimuesit, duke e pranuar pjesërisht ankesën.

II.4. Në datën 12.02.2021 ankimuesi ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke pretenduar modifikimin e dokumenteve të tenderit si dhe anulimin e procedurës së prokurimit. Gjithashtu pretendohet se autoriteti kontraktor nuk ka kthyer përgjigje brenda afateve ligjore.

II.5. Në datën 25.02.2021 është protokolluar në Komisionin e Prokurimit Publik me nr. 238/2 prot., shkresa e autoritetit kontraktor nr. 1775/1 prot., datë 23.02.2021 me objekt “Kthim përgjigje”, bashkëngjitur informacioni mbi hartimin e dokumenteve të tenderit,

trajtimin e ankesës si dhe dokumentacioni që vërteton datën e mbërritjes dhe protokollimit të kësaj ankesës në autoritetin kontraktor.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj si dhe dokumenteve të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Në datën 29.01.2021 është publikuar nga autoriteti kontraktor, në sistemin elektronik të prokurimeve të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me Nr. REF-85051-01-28-2021 me objekt: “*Modernizimi i ndriçimit publik rrugor ne Gjirokastër*”, me fond limit 15,720,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 09.03.2021, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Gjirokaster.

III.2. Referuar parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues “Mag Utilities” sh.p.k., si dhe dokumentacionit bashkëlidhur ankesës, konstatohet se ky i fundit pretendon se në datën 04.02.2021 i është drejtuar autoritetit kontraktor me një ankesë, lidhur me hartimin e dokumenteve të procedurës së mësipërme të prokurimit. Kjo ankesë rezulton se ka mbërritur në adresën e autoritetit kontraktor në datën 08.02.2021.

III.3. Nëpërmjet shkresës nr. 1388/1 datë 11.02.2021 me objekt “Kthim përgjigjeje”, autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje ankesës së ankimuesit, duke e pranuar pjesërisht ankesën.

III.4. Në datën 12.02.2021 ankimuesi ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke pretenduar modifikimin e dokumenteve të tenderit si dhe anulimin e procedurës së prokurimit. Gjithashtu pretendohet se autoriteti kontraktor nuk ka kthyer përgjigje brenda afateve ligjore.

III.5. Komisioni i Prokurimit Publik sjell në vëmendje nenin 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar, në të cilin është parashikuar: “*1. Çdo person, që ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, i marrë në kundërshtim me këtë ligj, mund ta kundërshtojë vendimin.*

1.1. Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik.

Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.

2. Ankesa kundër vendimeve të autoritetit kontraktor i paraqitet, së pari, me shkrim, autoritetit kontraktor në fjalë brenda 7 ditëve nga dita e nesërme e punës kur ankimuesi

është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni për shkeljen e pretenduar, sipas këtij ligji.

3. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi përpara skadimit të afatit kohor, të përcaktuara në pikat 5 dhe 6 të këtij neni.

5. Autoriteti kontraktor shqyrton ankesën dhe merr një vendim të arsyetuar brenda 7 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t'ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës.

6. Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim e ankesës i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor”.

III.6. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar në KPP si edhe parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues, konstatohet se ankesa e operatorit ekonomik ankimues “Mag Utilities” sh.p.k është depozituar pranë autoritetit kontraktor në datën 08.02.2021, me nr. 1388 prot., referuar kjo shkresës kthim përgjigje të trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik nga ana e autoritetit kontraktor, depozituar pranë Komisionit të Prokurimit Publik nga autoriteti kontraktor.

Nga ana e operatorit ekonomik ankimues bashkëngjitur ankesës është depozituar edhe dokumenti postar i dërgimit të ankesës pranë autoritetit kontraktor, nga verifikimi i bar – kodit të së cilës, në faqen zyrtare të Postës Shqiptare, konstatohet se kjo ankesë është dorëzuar në datën 08.02.2021.

Gjithashtu, në shkresën nr. 1388 prot., datë 11.02.202, me anë të së cilës është trajtuar ankesa e paraqitur nga ankimuesi nga ana e autoritetit kontraktor, konstatohet se ky i fundit, ka marrë në dorëzim ankesën e operatorit ekonomik ankimues në datë 08.02.2021. Sipas shkresës së autoritetit kontraktor nr. 1775/1 prot., datë 23.02.2021 me objekt “Kthim përgjigje”, drejtuar Komisionit të Prokurimit Publik, lidhur me ankesën e shoqërisë “Mag Utilities” sh.p.k, bëhet me dije se në datën 08.02.2021 me nr. 1388 prot., është administruar ankesa e operatorit ekonomi “Mag Utilities” sh.p.k, e cila edhe pse jashtë afateve ligjore, është marrë në shqyrtim nga autoriteti kontraktor.

Operatori ekonomik ankimues, në ankesën e paraqitur pranë KPP-së pretendon se ankesa është bërë në datën 04.02.2021, e vërtetuar kjo me formularin e ankesës drejtuar autoritetit kontraktor e cila mban datën 04.02.2021, shoqëruar edhe me mandatin e postës që dëshmon vetëm datën e dorëzimit pranë zyrave postare në datën 04.02.2021.

III.7. Në nenin 82 pika 1 të ligjit 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSh”, i ndryshuar, parashikohet se: “Në procedurat administrative, të filluara me kërkesë të palës që inicion procedurën, barra e provës për faktet e pretenduara bie mbi këtë palë, pavarësisht nga detyrimi i organit publik për të vënë në dispozicion të palëve provat e zotëruara prej saj”. Referuar dokumentacionit të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues bashkëngjitur ankesës së depozituar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është paraqitur dokumenti postar, referuar bar kodit të së cilës, Komisioni i

Prokurimit Publik nëpërmjet gjurmimit postar, nisur nga kodi përkatës i shkresës, konstaton se në datë 08.02.2021 objekti është dorëzuar në destinacion.

III.8. Referuar lex specialis, ligji nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se ankimi administrativ pranë autoritetit kontraktor në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, bëhet brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik.

Në interpretimin gjuhësor të dispozitës së sipërcituar, afati i ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor nis që në ditën e publikimit të dokumentave të tenderit, kur operatori ekonomik ankimues është vënë në dijeni.

Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se, operatori ekonomik ankimues nuk e ka ezuar ankimin administrativ pranë autoritetit kontraktor brenda afatit të parashikuar nga neni 63 pika 1.1. të L.P.P.-së, pasi ankimi i dorëzuar pranë autoritetit kontraktor, nga operatorit ekonomik ankimues, duke marrë në konsideratë datën 08.02.2021, datën e dorëzimit të ankesës pranë autoritetit kontraktor, është dorëzuar jashtë afatit të parashikuar nga lex specialis. Sqarojmë se, referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor nis nga dita e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen zyrtare të APP-së, kur operatori ekonomik ankimues është njohur me këto dokumente dhe përfundon ditën e shtatë, pra referuar këtij përcaktimi të lex specialis, ankesa duhej të paraqitej nga ankimuesi pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga dita e publikimit të dokumenteve të tenderit datë 29.01.2021. Për këtë arsye, ankesa e operatorit ekonomik ankimues është bërë në autoritetin kontraktor në datën 08.02.2021, pas përfundimit të afatit të parashikuar nga neni 63 pika 1.1. të L.P.P.-së, duke mos u legjitimuar racione temporis në dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik, konstaton se, në rastin konkret nga dokumentet e paraqitura nga vetë ankimuesi vërtetohet se ankesa është paraqitur në autoritetin kontraktor jashtë afatit të përcaktuar ligjor.

III.9. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues “Mag Utilities” sh.p.k, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit, duke mos plotësuar në këtë mënyrë njërin nga “elementet e domosdoshëm të ankesës” që, referuar nenit 26, pikës 3, shkronja “a”, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, për shkak të mosrespektimit të afateve të ankimit. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij se, për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve (ndër të dhe ai i ankimit), është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.10. Duke mbajtur në konsideratë faktin që, sipas ligjit në fuqi, shqyrtimi administrativ i nënshtrohet dy fazave: asaj të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimitimi, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit) dhe asaj të shqyrtimit në themel të ankimit, në rastin në fjalë, ankimi administrativ i paraqitur nga operatori ekonomik ankimues pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik nuk mund të konsiderohet si ezaurim i afateve ligjore që duhet të ndjekë një ankim administrativ pasi, për faj të vetë ankimuesit, ankimi nuk është realizuar sipas kriterëve të

domosdoshme të përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, Vendim i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Mag Utilities” sh.p.k. për procedurën e prokurimit me Nr. REF-85051-01-28-2021 me objekt: “Modernizimi i ndriçimit publik rrugor në Gjirokastër”, me fond limit 15,720,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 09.03.2021, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Gjirokaster.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshme të procedurës së prokurimit.
3. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr.238 Protokolli,

Datë 12.02.2021

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Jonaïd Myzyri