



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.1092/5 prot.

Datë 05.07.2021

V E N D I M
Nr. 341/2021

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 05.07.2021 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Shfuqizimin e vendimit të KVO-së mbi skualifikimin e ofertës të operatorit ekonomik “Resuli Er” SHPK në procedurën e Nr. REF-96501-05-26-2021, me objekt: “Blerje karburanti per nevoja te Shoqerise”, me fond limit 6,000,000 leke pa tvsh, zhvilluar me datë 10.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Ujesjelles Kanalizime Sarande.

Ankimues: Operatori ekonomik “Resuli Er” Sha
Adresa: Fier

Autoriteti Kontraktor: Sh.A Ujesjelles Kanalizime Sarande.
Adresa: Qafe Gjashte, Sarande..

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, neni 24 e vijues
Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga 3 anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 27.05.2021 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit Nr. REF-96501-05-26-2021, me objekt: “Blerje karburanti per nevoja te Shoqerise”, me fond limit 6,000,000 leke pa tvsh, zhvilluar me datë 10.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Ujesjelles Kanalizime Sarande..

II.2. Në datën 15.06.2021, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

II.3. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se në datën 21.06.2021 operatori ekonomik ankimue “Resuli Er” SHPK ka paraqitur ankesën t pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik ne date 18.06.2021 , duke kundërshtuar vendimin e KVO-së mbi skualifikimin e ofertës së tij në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

II.4. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe arsyet e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimues.

II.5. Me shkresën nr. 196/2 prot, datë 25.06.2021 protokolluar me tonën me nr. 1092/3 prot datë 28.05.2021 , autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni Komisionit të Prokurimit Publik lidhur me trajtimin e ankesës të paraqitur nga operatorit ekonomik “Resuli Er ” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.6. Nga shqyrtimi i informacionit të autoritetit kontraktor, rezulton se ky i fundit ka trajtuar ankesën dhe me anë të nr. 196/1 prot., datë 25.06.2021 ka vënë në dijeni operatorin ekonomik ankimues për pranimin e pjesëshëm ankesës.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj,

Arsyeton

III.1. Në datën 27.05.2021 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit Nr. REF-96501-05-26-2021, me objekt: “Blerje karburanti per nevoja te Shoqerise”, me fond limit 6,000,000 leke pa tvsh, zhvilluar me datë 10.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Ujesjelles Kanalizime Sarande

III.1.1. Në datën 15.06.2021, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

III.1.2. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se në datën 21.06.2021 operatori ekonomik ankimue “Resuli Er” SHPK ka paraqitur ankesën pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publi ne date 18.06.2021 , duke kundërshtuar vendimin e KVO-së mbi skualifikimin e ofertës së tij në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

III.1.3. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe arsyet e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimues.

III.1.4. Me shkresën nr. 196/2 prot, datë 25.06.2021 protokolluar me tonën me nr. 1092/3 prot datë 28.05.2021 , autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni Komisionit të Prokurimit Publik lidhur me trajtimin e ankesës të paraqitur nga operatorit ekonomik “Resuli Er ” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.

III.1.5. Nga shqyrtimi i informacionit të autoritetit kontraktor, rezulton se ky i fundit ka trajtuar ankesën dhe me anë të nr. 196/1 prot., datë 25.06.2021 ka vënë në dijeni operatorin ekonomik ankimues për pranimin e pjesshëm ankesës.

III.1.6. Neni 24, pika 1, “Komisioni i prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij.”.

III.1.7. Neni 30, pika 1, “Veprimtaria e Komisionit të Prokurimit Publik” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera. Shqyrtimi i ankesave për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar do të bëhet nga 3 anëtarë të Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.8. Në nenin 110, pikat 2, 7 dhe 8 “Afatet për ankimim” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit.

Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.

7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.”.

III.1.9. Në nenin 111, pika 1, të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: “1. Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.”.

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.

2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik.”.

III.1.10. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për kundërshtimin e vendimit të KVO-së lidhur me vlerësimin/klasifikimin përfundimtar, është 7 ditë nga publikimi i **njoftimit të fituesit** ose i **njoftimit të anulimit**. Në rastin konkret referuar verifikimeve në Sistemin Elektronik të Prokurimit u konstatua se nga ana e autoritetit kontraktor nuk është publikuar njoftim anulimi, ndërkohë që për këtë procedurë prokurimi operatori ekonomik ankimues “Resuli Er” SHPK, ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor me date 21.06.2021 dhe Komisionit të Prokurimit Publik më datë 18.06.2021

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se operatori ekonomik ankimues ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik përpara afatit të parashikuar nga neni 110, pika 2 e Ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, i cili parashikon se “2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.”, pasi në datën 15.06.2021, nga ana e autoritetit kontraktor nuk është publikuar akoma njoftimi i anulimit të procedurës së prokurimit objekt ankimimi.

Referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në rastin kur nga ofertat e dorëzuara në procedurën e prokurimit nuk rezultojn asnjë ofertë e suksesshme, nis ditën e publikimit të njoftimit të anulimit dhe përfundon në ditën e 7-të. Në rastin konkret, në datën 21.06.2021 afati i paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe në datën 18.06.2021 pranë Komisionit të Prokurimit Publik nuk kishte filluar akoma për sa kohë nuk ishte publikuar njoftimi i anulimit të procedurës së prokurimit, kjo e lidhur specifikisht me këtë procedurë prokurimi, pasi nga shqyrtimi i ofertave të dorëzuara nuk ka rezultuar asnjë ofertë e kualifikuar.

Për sa më sipër, ankesa e depozituar në autoritetin kontraktor në datën 21.06.2021 dhe në Komisionin e Prokurimit Publik në datë 18.06.2021, konsiderohet e paraqitur përpara afatit ligjor të ankimimit, duke mos u legjitimuar *ratione temporis*. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, ligji *stricto sensu* ka parashikuar se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dy institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj.

III.1.11. Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të

specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Resuli Er” SHPK për procedurën e prokurimit Nr. REF-96501-05-26-2021, me objekt: “Blerje karburanti per nevoja te Shoqerise”, me fond limit 6,000,000 leke pa tvsh, zhvilluar me datë 10.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Ujesjelles Kanalizime Sarande.
 2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
 3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Resuli ER” SHPK.
 4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri