



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.1017/ 4prot

Datë 09.06.2022

V E N D I M
Nr.551/2022

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 09.06.2022 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit ‘*E hapur, mbi kufirin e lartë monetar*’ me Nr. REF-27564-05-05-2022 me objekt “*Loti II. "Materiale kancelarie të tjera zyre"*”, me fond limit 3,115,542.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar nga autoriteti kontraktor Agjencia e Blerjeve të Përqendruara

Autoriteti Kontraktor: Agjencia e Blerjeve të Përqendruara
Blv. “Dëshmorët e Kombit”, Nd. 1, 1001, Tiranë.

Ankimues: Operatori ekonomik “Marketing & Distribution” SHPK
Autostrada Tr - Dr, km 10, Kashar, Tiranë.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”. Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19*”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka prima facie interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 06-05-2022 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur, mbi kufirin e lartë monetar” me Nr. REF-27564-05-05-2022 me objekt “Loti II. “Materiale kancelarie të tjera zyre””, me fond limit 3,115,542.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar nga autoriteti kontraktor Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.

II.2. Në datën 12.05.2022 operatori ekonomik “Marketing & Distribution” SHPK ka paraqitur ankesë në mënyrë elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, me anë të Sistemit të Ankesave Elektronike, me numër ankimi elektronik A/2021/2191, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.5. Nëpërmjet shkresës nr. 786 prot., datë 17.05.2022 protokolluar me tonën me nr. 1017/2 prot., datë 18.05.2022 është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik vendimi i autoritetit

kontraktor nr. 765/2 prot., datë 16.05.2022 lidhur me ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Marketing & Distribution” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.6. Referuar shkresës të sipërcituar të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Marketing & Distribution” SHPK dhe e ka njoftuar atë se ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës përkatësisht për ankesën e ngritur për specifikimet teknike në lidhje me artikujt.

II.7. Referuar shkresës të sipërcituar të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Marketing & Distribution” SHPK dhe e ka njoftuar atë se ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, duke sqaruar operatorin ekonomik për artikujt nr. 4 dhe nr. 6, duke bërë ndryshimet përkatëse për artikujt me nr. 51, nr. 52 dhe nr.53, ka hequr specifikimin teknik lidhur me ashpërsinë në përkulje të letrës, si dhe ka hapur diapazonin lidhur me patejdukshmërinë e kësaj të fundit.

II.8. Sa më sipër Komisioni i Prokurimit Publik me vendimin 64/2022, datë 19.01.2022 ka vendosur:

- 1. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës për procedurën e prokurimit E hapur, mbi kufirin e lartë monetar” me Nr. REF-27564-05-05-2022 me objekt “Loti II. "Materiale kancelarie të tjera zyre”, me fond limit 3,115,542.00 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar nga autoriteti kontraktor Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.*
 - 2. Të vazhdojë procedurën e shqyrtimit në themel për pjesën tjetër të ankesës.*
 - 3. Kopje e këtij vendimi ti dërgohet Agjencisë së Prokurimit Publik.*
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës dhe dokumenteve të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “Marketing & Distribution” SHPK, mbi kriterin me pretendimin se: [...] *Autoriteti Kontraktor ka kërkuar paraqitjen e certifikatave të konformitetit ose të cilësisë CE/ ekuivalent si dhe certifikatën e origjinës, gjykojmë se plotësimi i këtij kriteri është i mjaftueshëm për garantimin e përmbushjes së kriterëve e kërkesave teknike. Kërkesa për paraqitjen e certifikatës se cilesise apo konformiteti apo origjinës mund të zëvendësohej mjaft mirë nga certifikime e testimë që lidhen me prodhuesit e huaj, të cilët janë përgjegjës për përmbushjen e kërkesave të legjislacionit të CE. Ne Shqiperi kuk ka asnje institucion te akredituar per te bere raport testimë, certifikate cilesie, certifikate*

konformiteti, dhe certificate origjine, ne fushen e kancelarise, shkresa 183/2 DPA10/05/22-Kthim-pergjigje. Nderkohe per produktet qe importohen, saktësojmë, se jo te gjithë prodhuesit mund te kenë certificate origjine dhe jo te gjithë prodhuesit mund te kene certificate konformiteti. Disa shtete te ndryshme operojne ne standarte te ndryshme certifikimi. Keto mund te zevendesohen mjaft mire nga certifikata cilesie ISO 9001 apo ISO 14001 te prodhuesit dhe deklarate cilesie/konformiteti nga prodhuesi. Ne disa raste, ne fushen e kancelarise, duke marre shkak nga ekspertisa jone shumevjecare ne treg, per disa nga artikujt e lotit 2, ka cilesime produktesh qe mund te testohen per t'i rezistuar nje mekanizmi te caktuar prodhimi dhe duhet bere testimi vetem ne kuader te standartit te prodhimit. Per disa nga artikujt si psh: 4,5,51,51, 52,60,61,63,65,67,68.70 qe prodhuesi standardizon procesin e punes apo teston mallin, leshon report-testime dhe certifikim mbi produktin. Per keto artikuj, eshte legjitime te kerkojme nje certifikim te produktit. Nga sa me siper, kerkojme modifikimin e kriterit nga certifikata cilesie, certificate konformiteti CE apo certificate origjine ne: a)Certifikimi i Prodhuesit me ISO-t.b)Deklarata Cilesie, Deklaratë Origjine dhe Deklaratë Konformiteti nga Prodhuesi dhe nese per produktin eshte e mundur dhe ekziston raporti testimi te prodhimit[...]Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.1.1. Në shtojcën nr.7, Loti II “Materiale kancelarie të tjera zyre” në pikën 6, në seksionin kapaciteti teknik 2.3, të procedurës së prokurimit objekt-ankimi, autoriteti kontraktor ka përcaktuar si më poshtë vijon:

6. *Me nenshkrimin e kontrates dhe dorezimin e artikujve operatori ekonomik krahas mallrave objekt prokurimi te paraqes prane AK per cdo produkt certifikatat e konformitetit ose të cilësisë CE/ ekuivalent si dhe certifikatën e origjinës. Per kete te paraqese detyrimisht nje deklarate se cdo produkt do te shoqerohet me certifikimet përkatëse të cilat duhet të jenë sipas kërkesave/ specifikimeve të AK-së.*

III.1.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

“Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar

artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.1.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.*

III.1.4. Në nenin 77 pika 1 dhe pika 4 “Kërkesat për kualifikim” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikon shprehimisht se: *Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.*

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

[...]

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.1.5. Në nenin 40 pika 5 germa a) dhe pika 6 germa c) “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

- a) licencat profesionale për prodhimin dhe ose furnizimin e mallrave, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose*

[...]

6. Autoriteti/enti kontraktor mund t’u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si:

- c) dëshmi për rezultatet e testimeve zyrtare, të lëshuara nga institucione të autorizuar, që vërtetojnë pajtueshmërinë e produkteve me specifikimet teknike*

III.1.4. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “Marketing & Distribution” SHPK për modifikimin e dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt shqyrtimi, duke modifikuar kriterin në lidhje me kriterin “6.Me nenshkrimin e kontrates dhe dorezimin e artikujve operatori ekonomik krahas mallrave objekt prokurimi të paraqes prane AK për cdo produkt certifikatat e konformitetit ose të cilësisë CE/ ekuivalent si dhe certifikatën e origjinës. Per kete të paraqese detyrimisht nje deklarate se cdo produkt do të shoqerohet me certifikimet përkatëse të cilat duhet të jenë sipas kërkesave/ specifikimeve të AK-së. Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon, se autoriteti kontraktor është organi përgjegjës për procedurën e prokurimit dhe është përgjegjësi e tij të përcaktojë kriteret që janë në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Komisioni i Prokurimit Publik, vlerëson, se kriteret për kualifikim vendosen që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Bazuar në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, është në të drejtën e autoritetit kontraktor të përcaktojë kriteret për kualifikim, në përputhje me dispozitat ligjore, gjithnjë kur ato janë të nevojshme dhe të lidhura ngushtë me objektin e prokurimit, bazuar në legjislacionin për prokurimin publik duke mos i tejkaluar kufijtë maksimalë të përcaktuar në këtë të fundit, në funksion të qëllimit dhe parimeve të ligjit për prokurimin publik.

Në rastin konkret, nga shqyrtimi i termave të referencës/specifikimet teknike, Komisioni gjykon se bazuar në objektin e procedurës së prokurimit, volumit dhe elementeve konkrete të kontratës objekt-prokurimi, kërkesat e mësipërme për disponimin e certifikatave të konformitetit ose të cilësisë CE/Ekuivalent, si dhe certifikatën e origjinës, ku krahas kësaj detyrimisht dhe deklaratën se çdo produkt do të shoqërohet me certifikatat përkatëse sipas specifikimeve të AK, janë të ekzagjeruara dhe përtej asaj çfarë është e nevojshme për zbatimin me sukses të kësaj kontrate, pasi për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të sigurohet që operatorët ekonomikë ofertues të disponojnë produktin, por duke u siguruar me cilësinë e saj me anë të një kërkesë për të zbatuar me sukses kontratën objekt-prokurimi. Kërkesa për disponimin e deklaratës, certifikatave të konformitetit ose cilësisë CE/ekuivalent, dhe për çdo produkt certifikatën e origjinës, nuk është tepër e domosdoshme për zbatim me sukses të një kontrate, pasi nuk është aq komplekse. Gjithashtu, në bazë të shqyrtimit në DST të procesverbalit për argumentimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim, KPP vëren, se në lidhje me kriterin e vendosur, autoriteti kontraktor nuk e ka argumentuar teknikisht vendosjen e saj.

Akoma më tej, kriteret e veçanta të kualifikimit, i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në

funksion të realizimit me sukses të kontratës dhe vendosja e togfjalshit ne kriterin e mesiperem “Me nenshkrimin e kontrates dhe dorezimin e artikujve operatori ekonomik” Autoriteti Kontraktor kërkon përmbushjen e këtij kriteri pas fazës së vlerësimit të ofertave dhe njoftimit të fituesit, pra ky kriter nënkupton përmbushjen nga operatori ekonomik fitues dhe jo pjesëmarrësit e saj pas njoftim-fituesit, gjë e cila krijon konfuzion dhe është në kundërshtim me ligjin për prokurimin publik. LPP 162/2020.

Për sa më sipër autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin.

Sa më sipër, pretendimet e operatorit ekonomik ankimes qëndrojnë.

III.2. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimes “Marketing & Distribution” SHPK, për modifikimin e kriterit me pretendimin se [...]Mostrat duhet jene pjese e procesit kualifikimit dhe nuk mund te dorezohen pese dite nga shpallja fituesit pasi kualifikimi duhet bere duke krahasuar dhe mostrat e gjithe operatoreve konkurrent. Mostrat nuk jane subjekt krahasimi absolute por relative duke krahasuar nje moster me tjetren, duke krahasuar operatorin A dhe B. Nga sa me siper, kerkojme modifikimin e kriterit nga dorezim mostra pese dite nga shpallja e fituesit, ne ditën e hapjes se ofertave.[...] , Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.2.1. Në shtojcën nr.7, Loti II “Materiale kancelarie të tjera zyre” në pikën 7 në seksionin kapaciteti teknik 2.3, të procedurës së prokurimit objekt-ankimi, autoriteti kontraktor ka përcaktuar si më poshtë vijon:

1. Operatori ekonomik fitues perfundimtar, duhet të depozitojë pranë Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara, mostrat e artikujve si më poshtë, të cilët duhet të jenë të shoqëruara me certifikatat e konformitetit ose të cilësisë CE/ ekuivalent, dhe certifikatën e origjinës dhe të jenë në përputhje të plotë me specifikimet teknike të kërkuara.

Numri rendor sipas renditjes në tabelës se pergjith te Lotit 2	Emërtimi i artikullit	Njësia matëse	Sasia e kërkuar
9.1	CD-R min 48X, 700 MB	copë	1
72	Tela për makina kapëse aktesh 24/6	kuti	1
61	Stilolapsa të thjeshtë me kapak	copë	1
63	Stilo me xhel blu	copë	1
10.1	DVD-R, 16 x 4.7GB	copë	1
25	Kapse aktesh me veshë 15mm	kuti	1
28	Kapse aktesh me veshë 32mm	kuti	1
27	Kapse aktesh me veshë 25mm	kuti	1
26	Kapse aktesh me veshë 19mm	kuti	1
30	Kapese aktesh me veshë 51mm	kuti	1
16	Evidenciator	copë	1

23	Kapse akt.Nr.5	kuti	1
22	Kapse aktesh Nr.4	kuti	1
21	Kapse aktesh Nr.3	kuti	1
29	Kapse aktesh me veshë 41mm	kuti	1
24	Kapese aktesh Nr.33 mm	kuti	1
2	Bateri 1.5 V të vogla AAA	copë	1
32	Korrektor stilo blister	copë	1
65	Stilolaps cilësor për lidhje marrëveshje	copë	1
62	Stilo me gomë	copë	1
51	Lapsa me gome HB	copë	1
1	Bateri 1.5 V të vogla AA	copë	1
17	Evidenciator 4 ngjyra	pako	1

III2.2 Në pikat 1 dhe 4 të nenit 77 “Kërkesat për kualifikim” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikohet shprehimisht se:

“1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie”

III 2.3 . Në nenin 40 pika 6 germa a) “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “6. Autoriteti/enti kontraktor mund t’u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si: a) mostra të mallit, kur e gjykon se kjo ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Në këtë rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të argumentojë kërkesën për mostrat. Mostrat duhet të trajtohen si informacion konfidencial 38 tregtar dhe duhet të jenë në kontroll të autoritetit/entit kontraktor. Në rastin e procedurave të zhvilluara me mjete elektronike, autoriteti ose enti kontraktor përcakton qartë procedurën për dorëzimin e mostrave, duke garantuar aksesin e çdo operatori të interesuar si dhe konfidencialitetin për pjesëmarrjen në proces. Mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve pas nënshkrimit të kontratës, me kusht që kontrata në fjalë të mos

jetë objekt i shqyrtimit administrativ apo gjyqësor. Në rastin kur procedura e prokurimit anulohet, mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e marrjes së vendimit përfundimtar të anulimit;”

III2.4. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se në përcaktimin e kriterëve specifike, për shkak të rëndësisë që kanë, ligjvënësi i ka parashikuar kufizime autoriteteve kontraktore brenda diskrecionit që ka në përzgjedhjen e tyre. Në këtë mënyrë, dispozitat e sipërpërmendura, përcaktojnë se kriteret e kualifikimit duhet të jenë: *(i) në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohet dhe (ii) jodiskriminuese, duke krijuar kushte për konkurrim të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve.* Në interpretimin teleologjik (qëllimit) të dispozitës së sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon, se qëllimi i vendosur nga ligjvënësi, është dhënia e mundësisë së autoritetit kontraktor, i cili është përgjegjës për prokurimin e fondeve publike (referuar nenit 21 pika 1 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” të kryerjes së verifikimeve (ekzaminim, inspektim, testim) nga autoriteti kontraktor, të mostrave të dorëzuara, në rast se këto të fundit janë në përputhje me kërkesat e autoritetit kontraktor të pasqyruara në specifikimet teknike të procedurës së prokurimit objekt-ankimi. Ligjvënësi ka kufizuar të drejtën e autoritetit kontraktor mbi vendosjen e kriterit të mësipërm të kualifikimit në respekt të parimit të proporcionalitetit, si një parim gjithëpërfshirës në ligjin e prokurimit publik, duke e lidhur vendosjen e kriterit me rëndësinë që ka për vlerësimin e ofertës teknike. Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se është me vend të ndalet në faktin, nëse kriteri i mësipërm është në proporcion me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohet në zbatim të nenit 77 të LPP-së. Komisioni konstaton, se synimi bazë i autoritetit kontraktor është vërtetimi, se subjektet ofertuese zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin e kontratës. KPP konstaton, se për përmbushjen e synimit autoriteti kontraktor ka parashikuar në dokumentet e procedurës së prokurimit, kriteret kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e kapacitetit teknik, si edhe kriteret kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e plotësisë së specifikimeve teknike të produktit me anë të dorëzimit të mostrave për disa nga artikujt objekt-prokurimi. Referuar nenit 40, pika 6 gërma “a” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, kërkesa për paraqitjen e mostrave, parashikohet si një ndër kërkesat e cila duhet përmbushur për kualifikimin e operatorëve ekonomikë. Pra ligjvënësi ka parashikuar këtë kërkesë, si një kriter i cili duhet përmbushur nga operatori ekonomik i cili synon të fitojë kontratën, si dhe ti shërbejë autoritetit kontraktor me qëllim verifikimin nëse produktet e paraqitura plotësojnë kërkesat dhe specifikimet teknike të përcaktuara në dokumentet e tenderit, pra në fazën e vlerësimit të ofertave të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurë. Sa më sipër, kërkesa mbi momentin e dorëzimit të mostrave “*jo më vonë se pesë ditë nga shpallja e njoftimit përfundimtar të fituesit*”, është një kërkesë e cila nuk i shërben qëllimit të autoritetit kontraktor, pasi sipas nenit 40 të VKM, kërkesa për dorëzimin e mostrave është një kriter kualifikimi në procedurë dhe jo kriter për përmbushje pas shpalljes fitues.

Sa më sipër autoritetit kontraktor, të modifikojë kërkesën e mësipërme në përputhje me ligjin dhe rregullat e prokurimit publik.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Marketing & Distribution” SHPK për procedurën e prokurimit ‘E hapur, mbi kufirin e lartë monetar’ me Nr. REF-27564-05-05-2022 me objekt “Loti II. "Materiale kancelarie të tjera zyre”, me fond limit 3,115,542.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar nga autoriteti kontraktor Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.
2. Autoriteti kontraktor të kryejë modifikimet përkatëse në përputhje me arsyetimet dhe konstatimet e mësipërme të Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe të publikojë të gjitha ndryshimet në Sistemin Elektronik të Prokurimeve.
3. Autoriteti kontraktor brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.
4. Ngarkohet zyra e financës, që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik ankimes “Marketing & Distribution” SHPK.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiovent Zguro

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri

