



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**V E N D I M**  
**K.P.P. 193/2020**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 08.06.2020 shqyrtoi ankesën me:

**Objekt:** Modifikimi i dokumentave të procedurës së prokurimit “*Procedurë e hapur – Marrëveshje kuadër*”, me objekt “*Furnizim i Shërbimit të Lavanterisë për Spitalin Rajonal Durrës*”, me nr. REF-57237-04-30-2020, me fond limit 149,168,668 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 01.06.2020, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Durrës.

**Ankimues:** Operatori ekonomik “Devis” sh.p.k.  
*Adresa: Rr. “Siri Kodra”, magazina nr.10, kati 1, pranë Uzinës Dinamo e Re, Tiranë.*

**Autoriteti kontraktor:** Spitali Rajonal Durrës  
*Adresa: Lagjia nr. 8, Rr. “Aleksandër Goga”, Durrës.*

**Baza Ligjore:** *Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik” neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914 datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

## V ë r e n:

### I

#### *Vlerësimi paraprak*

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës, mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit. nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, i cili e ka refuzuar atë, dhe më pas ka paraqitur ankesë, me të njëjtin objekt, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e percaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”;

I.3. Operatori ekonomik ankimues nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

### II

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 04.05.2020 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike (S.P.E.) procedura e prokurimit “Procedurë e hapur – Marrëveshje kuadër”, me objekt “Furnizim i Shërbimit të Lavanterisë për Spitalin Rajonal Durrës”, me nr. REF-57237-04-30-2020, me fond limit 149,168,668 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 01.06.2020, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Durrës.

II.2. Lidhur me ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Devis” sh.p.k., me anë të së cilës kërkon modifikimin e dokumentave të tenderit, referuar materialeve të administruara në dosjen e shqyrtimit administrativ, parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues, si dhe informacionit të paraqitur nga autoriteti kontraktor, KPP konstaton se ankimi i paraqitur nga ankimuesi, është protokolluar pranë autoritetit kontraktor në datën 08.05.2020, me nr.823prot.

II.3. Referuar materialeve të administruara në dosjen e shqyrtimit administrativ, parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues si edhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr.823/2prot., datë 12.05.2020, trajtim i ankesës së autoritetit kontraktor, në të cilin konstatohet se ankesa është pranuar pjesërisht.

II.4. Në datën 22.05.2020, operatori ekonomik “Devis” sh.p.k., ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt me ankesën e paraqitur pranë autoritetit kontraktor.

### III Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj

#### Arsyeton

III.1. Në datën 04.05.2020 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike (S.P.E.) procedura e prokurimit “*Procedurë e hapur – Marrëveshje kuadër*”, me objekt “*Furnizim i Shërbimit të Lavanterisë për Spitalin Rajonal Durrës*”, me nr. REF-57237-04-30-2020, me fond limit 149,168,668 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 01.06.2020, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Durrës.

III.1.1. Lidhur me ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Devis” sh.p.k., me anë të së cilës kërkon modifikimin e dokumentave të tenderit, referuar materialeve të administruara në dosjen e shqyrtimit administrativ, parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues, si dhe informacionit të paraqitur nga autoriteti kontraktor, KPP konstaton se ankimi i paraqitur nga ankimuesi, është protokolluar pranë autoritetit kontraktor në datën 08.05.2020, me nr.823prot.

III.1.2. Referuar materialeve të administruara në dosjen e shqyrtimit administrativ, parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues si edhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr.823/2prot., datë 12.05.2020, trajtim i ankesës së autoritetit kontraktor, në të cilin konstatohet se ankesa është pranuar pjesërisht.

III.1.3. Në datën 22.05.2020, operatori ekonomik “Devis” sh.p.k., ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt me ankesën e paraqitur pranë autoritetit kontraktor.

III.1.4. Komisioni i Prokurimit Publik sjell në vëmendje nenin 63, pika 1, 1.1 dhe 6, të ligjit nr.9643, dt.20.11.2006 “Për prokurimin publik” ku parashikohet shprehimisht se: “*Çdo person që ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi dhe kur është dëmtuar ose rezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, i marrë në kundërshtim me këtë ligj, mund ta kundërshtojë vendimin.*” Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.”. Ndërsa në pikën 6 të kësaj dispozite është përcaktuar se: “*Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij*

neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor.”

III.1.5. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar, konstatohet se ankesa e operatorit ekonomik ankimues “Devis” sh.p.k., është dorëzuar pranë autoritetit kontraktor në datën 08.05.2020, referuar informacionit të paraqitur prej këtij të fundit. Gjithashtu, konstatohet se autoriteti kontraktor nuk ka kthyer përgjigje lidhur me ankesën brenda afatit të parashikuar në nenin 63, pika 1.1 të LPP-së, në datën 12.05.2020. Referuar, ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik të ndryshuar”, parashikohet se ankimi administrativ pranë Komisionit të Prokurimit Publik dorëzohet me shkrim brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Në interpretimin gjuhësor të dispozitës së sipërcituar, afati i ankimit administrativ pranë Komisionit të Prokurimit Publik nis ditën e nesërme të punës pas përfundimit të afatit të parashikuar nga neni 63 pika 5 e ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik” të ndryshuar. Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se operatori ekonomik ankimues ka ezuaruar ankim administrativ pranë autoritetit kontraktor brenda afatit të parashikuar nga neni 63 pika 1.1 të L.P.P.-së. Me marrjen e ankesës në dorëzim nga autoriteti kontraktor, ky i fundit ka detyrimin ligjor të shqyrtojë ankesën dhe të marrë një vendim të arsyetuar brenda 3 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t’ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës. Mos respektimi i afatit të sipërcituar nga ana e autoritetit kontraktor nuk çënon në asnjë rast pozitën e operatorëve ekonomikë ankimues, pasi kuadri ligjor në fuqi ka parashikuar edhe momentin procedural të nisjes së llogaritjes së afateve ligjore për ankim administrativ pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në rastet kur autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit të parashikuar nga neni 63 pika 5 të LPP-së. Sa më sipër, K.P.P konstaton se ankimi i dorëzuar pranë saj, nga operatori ekonomik ankimues më datë 22.05.2020 është dorëzuar jashtë afatit të parashikuar nga *lex specialis*, duke mos u legjitimuar *ratione temporis* në dorëzimin e ankesës pranë K.P.P.

III.1.6. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues “Devis” sh.p.k., nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit, duke mos plotësuar në këtë mënyrë njërin nga “elementet e domosdoshëm të ankesës”, ndaj dhe përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, për shkak të mosrespektimit të afateve të ankimit. Komisioni Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij se, për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve (ndër to dhe ai i ankimit), është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.1.7. Duke mbajtur në konsideratë faktin që, sipas ligjit në fuqi, shqyrtimi administrativ i nënshtrohet dy fazave: asaj të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimitimi, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit) dhe asaj të shqyrtimit në themel të ankimit, në rastin në fjalë, ankimi administrativ i paraqitur nga

operatori ankimues pranë Komisionit të Prokurimit Publik nuk mund të konsiderohet si ezaurim i afateve ligjore që duhet të ndjekë një ankim administrativ pasi, për faj të vetë ankimuesit, ankimimi nuk është realizuar sipas kritereve të domosdoshme të përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksonimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

### **Vendos**

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “Devis” sh.p.k. për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur – Marrëveshje kuadër*”, me objekt “*Furnizim i Shërbimit të Lavanterisë për Spitalin Rajonal Durrës*”, me nr. REF-57237-04-30-2020, me fond limit 149,168,668 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 01.06.2020, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Durrës.
2. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**Nr. 454 Protokoli, Datë 22.05.2020**

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Nënkryetar**  
**Enkeleda Bega**

**Anëtar**  
**Vilma Zhupaj**

**Anëtar**  
**Lindita Skeja**

**Anëtar**  
**Merita Zeqaj**

**Kryetar**  
**Evis Shurdha**