



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

VENDIM

K.P.P. 250/2021

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 31.05.2021 , shqyrtoi ankesën me:

- Objekt:** Shfuqizimin e vendimit të KVO-së lidhur me kualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik GB Civil Engineering” SHPK në procedurën e prokurimit “*E kufizuar - Marrëveshje Kuadër në Kuadër të Procesit të Rindërtimit*” Loti 1 me objekt “*Mbikëqyrje, Riforcim godine banimi 12 kate mbi tokë dhe një kat nëntokë, rruga “Neki Libohova” nr.70 kod GIS 5061, 5063*”, me Nr. REF-93544-04-20-2021, me fond limit: 2,465,318 (dy milion e katërqind e gjashtëdhjetë e pesë mijë e treqind e tetëmbëdhjetë) lekë, zhvilluar me datë 04.05.2021 Ora 10⁰⁰, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Durrës.
- Ankimues:** “Instituti i Konsulencës në Ndërtim”, SHPK
Rruga “Eduard Mano”, Pallati 20, Kati 0 Tiranë
- Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Durrës
Sheshi “Liria”, Durrës.
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Ligji nr. 97/2019 „Për miratimin e Akti Normativ me fuqinë e ligjit, nr. 9, datë 16.12.2019 “Për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore”, neni 42 e vijues”. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksonimin e

Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”;

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet dhe pretendimet me shkrim të operatorit ekonomik ankimues, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti kontraktor dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës, të dokumentacionit të dërguar nga operatori ekonomik ankimues dhe autoriteti kontraktor, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se, mbështetur në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, operatori ekonomik ankimues ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.2. Ankimuesi ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik” dhe ligji nr. 97/2020 „Për miratimin e Akti Normativ me fuqinë e ligjit, nr. 9, datë 16.12.2019 “Për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore”, nenit 42 e vijues.

I.3. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 21.04.2021 në sistemin e prokurimeve elektronike është publikuar procedura e prokurimit “E kufizuar - Marrëveshje Kuadër në Kuadër të Procesit të Rindërtimit” Loti 1 me objekt “Mbikëqyrje, Riforcim godine banimi 12 kate mbi tokë dhe një kat nëntokë, rruga “Neki Libohova”_nr.70 kod GIS 5061, 5063”, me Nr. REF-93544-04-20-2021, me fond limit: 2,465,318 (dy milion e katërqind e gjashtëdhjetë e pesë mijë e treqind e tetëmbëdhjetë) lekë, zhvilluar me datë 04.05.2021 Ora 10⁰⁰, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Durrës.

II.2. Në datën 04.05.2021, autoriteti kontraktor ka zhvilluar fazën e parë të procedurës së prokurimit objekt ankimi.

II.3. Në datën 10.05.2021 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë, mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për fazën e parë ku rezulton si më poshtë vijon:

- Taulant	I kualifikuar
- BOE A.V.E Consulting+Land&Co	I kualifikuar
- BOE Arkimade+Sphaera	I kualifikuar
- Erald-G	I kualifikuar
- GB Civil Engineering	I kualifikuar
- He&SK 11	I kualifikuar
- Instituti Dekliada-Alb	I kualifikuar
- IKN	I kualifikuar
- Novatech Studio	I kualifikuar

II.4. Në datën 19.05.2021, autoriteti kontraktor ka zhvilluar fazën e dytë të procedurës së prokurimit objekt ankimi.

II.5. Në datën 25.05.2021 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë, mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për fazën e dytë ku rezulton si më poshtë vijon:

- GB Civil Engineering	100 pikë
- IKN	95.14
- BOE A.V.E Consulting+Land&Co	93.30 pikë
- Erald G	89.27 pikë

II.6. Në datën 26.05.2021, operatori ekonomik ankimues “ IKN” SHPK. ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, për procedurën e prokurimit objekt shqyrtimi me argumentet si më poshtë:

- *Pasi u kualifikuam në fazën e parë kemi marrë ftesën për ofertë për datën 19.05.2021 për këtë lot, oferta të cilat do të hapeshin po më datë 19.05.2021 ora 12. Ofertat janë hapur më datë 19.05.2021. Janë lexuar me zë të lartë ofertat e të gjitha firmave pjesëmarrëse në këtë procedurë dhe ne kemi mbajtur shënimet tona lidhur me ofertat e çdo konkurrenti. Theksojmë se nuk na kanë dhënë procesverbal të hapjes së ofertave ekonomike. Për procedurën e tenderimit kanë dorëzuar ofertat e tyre firmat e interesuara për këtë procedurë. Sipas shënimeve tona dhe pjesërisht të klasifikimit përfundimtar i ardhur me postë elektronike ndryshon vetëm vlera e GB Civil Engineering nga vlerat e lexuara ditën e hapjes së ofertave) këto oferta janë njësoj me përjashtim të ofertës së GB Civil Engineering të cilën e kanë ulur. Tre të tjerat nuk ndryshojnë nga shënimet që mbajtëm ditën e hapjes së ofertave ekonomike.*

Nga leximi i vlerave të ofertave të dorëzuara nga operatorët pjesëmarrës në këtë procedurë tenderimi, vlera e lexuar nga komisioni për subjektin GB Civil Engineering ishte 2,365,188 lekë pa TVSH. Ndërkohë në njoftimin për klasifikimin përfundimtar të dërguar në rrugë elektronike nga njësia e prokurimeve të AK më datë 25.05.2021 vlera e subjektit GB Civil Engineering është shënuar 1,970,990 lekë pa TVSH.

Nëse leximi i të gjithave do të ishte vlera me TVSH atëherë do ndryshonin me 20% më pak të katër vlerat e ofertave ekonomike të lexuara por jo. Ndryshon me 20% më pak vetëm oferta ekonomike e GB Civil Engineering. Kjo na bën ne që të dyshojmë që vlera e ofertës e

subjektit GB Civil Engineering është ndryshuar në mënyrë të qëllimshme nga ana e komisionit në mënyrë që të ndryshojë edhe renditjen përfundimtare të firmave pjesëmarrëse në këtë procedurë dhe të nxjerrë fitues firmën GB Civil Engineering, duke zbritur ekzaktesisht 20% të TVSH nga vlera e lexuar nga ana e KVO përpara firmave pjesëmarrëse në procedurë. Nëse supozojmë që oferta e dorëzuar nga firma GB Civil Engineering është 1,970,990 lekë pa TVSH, kjo vlerë është nën vlerën minimale të lejuar bazuar në metodën e përcaktuar të vlerësimit sipas udhëzimit Për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave në prokurimin me mjete elektronike”, i orientuar nga Njoftimi Nr.5585 prot datë 25.07.2017 Rekomandim mbi mënyrën e përcaktimit të tarifave minimale të specifikuar në VKM nr.354 datë 11.05.2016, me qëllim respektimin nga autoritetet kontrakte/operatorët ekonomikë të normave minimale të specifikuara në këtë vendim. Prandaj kërkojmë refuzimin e ofertës ekonomike të paraqitur nga OE GB Civil Engineering dhe renditjen e saktë të ofertave të vlefshme të paraqitura nga firmat pjesëmarrëse të lotit 1.

II.7.Në datën 28.05.2021, autoriteti kontraktor me anë të postës elektronike, ka dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik dokumentacionin e kërkuar në lidhje me procedurën e prokurimit të sipërcituar.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dhe kërkesës të operatorit ekonomik ankimues,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “IKN” SHPK mbi skualifikimin e operatorit ekonomik “GB Civil Engineering” SHPK dhe renditjen e saktë të ofertave të vlefshme të paraqitura nga firmat pjesëmarrëse të lotit 1, KPP sqaron se procedura e shqyrtimi administrativ të ankesës së operatorit ekonomik pjesëmarrës në procedurën e prokurimit publik rregullohet nga ligji nr. 97/2019 “Për miratimin e Aktit Normativ me fuqinë e ligjit, nr. 9, datë 16.12.2019 “Për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore. Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik pas shqyrtimit në tërësi të pretendimeve të ankimuesit konstaton, se ato janë kundërshtime mbi vendimin e komisionit të vlerësimit të ofertave, sa i takon fazës së dytë të procedurës së prokurimit objekt ankimi.

III.1.1. Neni 42 pika 10 i ligjit nr. 97/2019 “Për miratimin e Akti Normativ me fuqinë e ligjit, nr. 9, datë 16.12.2019 “Për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore”, parashikon shprehimisht se: “Pas afatit për paraqitjen e kërkesave për pjesëmarrje, siç përcaktohet në njoftimin e kontratës, autoriteti kontraktor përzgjedh kandidatët brenda 10 ditëve kalendarike. Kundër vendimit të autoritetit kontraktor për përzgjedhjen e kandidatëve paraqitet ankim administrativ pranë KPP-së, brenda 3 ditëve nga njoftimi i kandidatëve fitues. KPP-ja shqyrton ankesën dhe merr vendim brenda 5 ditëve nga data e depozitimit të ankesës, në përputhje me parashikimet e Kodit të Procedurave Administrative dhe të këtij akti. Për efekt kohe, komunikimi midis Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor bëhet nëpërmjet e-mail-it zyrtar. Me kalimin e këtij

afati, nëse KPP-ja nuk është shprehur me vendim, autoriteti kontraktor vijon me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.”

III.1.2. Neni 43 “*Lidhja e kontratave pas marrëveshjes kuadër*”, të ligjit nr. 97/2019 “*Për miratimin e Akti Normativ me fuqinë e ligjit, nr. 9, datë 16.12.2019, parashikohet shprehimisht se:*

1. Autoriteti kontraktor përgatit ftesën për ofertë dhe ia dërgon vetëm operatorëve ekonomikë, palë të marrëveshjes kuadër.

2. Ftesa për ofertë drejtuar operatorëve ekonomikë përcakton afatin kohor për dorëzimin e ofertave, e cila nuk mund të jetë më e gjatë se 10 ditë kalendarike, kriteret e përcaktimit të ofertës fituese për kontratën e bazuar në marrëveshjen kuadër dhe çdo informacion të nevojshëm për përgatitjen e ofertave.

3. Autoriteti kontraktor, jo më vonë se 5 ditë nga data e marrjes së ofertave, përzgjedh ofertën fituese.

4. Menjëherë, por në çdo rast jo më vonë se 5 ditë pas shpalljes së ofertës fituese, autoriteti kontraktor fton operatorin fitues të lidhë kontratën. Përpara nënshkrimit të kontratës, operatori ekonomik fitues duhet t'i dorëzojë autoritetit kontraktor një sigurim kontrate prej 15% të vlerës së saj. Sigurimi i kontratës ka formën e një depozite apo garancie, të lëshuar nga një bankë e nivelit të dytë ose një shoqëri sigurimi, e licencuar nga autoritetet shtetërore për të ushtruar këtë veprimtari.

III.1.3. Neni 23 “*Verifikimi i kompetencës*” i ligjit nr. 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës Së Shqipërisë*” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: “*Me fillimin e procedurës administrative, organi publik verifikon nëse ka apo jo kompetencë lëndore dhe tokësore për të vendosur për çështjen objekt shqyrtimi.*

2. Çdo ndryshim ligjor ose nënligjor i mëvonshëm i kompetencës nuk ka efekt, përveç rasteve kur organi, në të cilin procedura ka nisur, nuk ekziston më, ose kur legjislacioni i ri parashikon ndryshe.”

Neni 24 “*Mungesa e kompetencës*” i ligjit nr. 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës Së Shqipërisë*” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se:

“1. Kur një organ publik merr një kërkesë, për një çështje që e vlerëson jashtë kompetencës të vet, ia përcjell kërkesën menjëherë, dhe në çdo rast jo më vonë se dy ditë nga marrja e saj, organit publik kompetent dhe njofton kërkuuesin për këtë.

2. Afatet për kërkuuesin vlerësohen të respektuara nëse kërkesa është paraqitur në kohë pranë organit jokompetent, ndërsa afatet përkatëse për organin publik kompetent fillojnë të llogariten nga data e marrjes së kërkesës.

3. Palët nuk mund të përcaktojnë apo të ndryshojnë, me marrëveshje, kompetencën e organit publik.

III.1.4. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se në kuptim dhe zbatim të drejtë të parashikimeve ligjore të sipërcituara, në procedurat e prokurimit në fushën e rindërtimit, operatorët ekonomikë mund të ngrenë pretendimet e tyre vetëm sa i takon vendimit të komisionit të vlerësimit të ofertave për fazën e parë të procedurës së prokurimit. Në këtë fazë operatorët ekonomikë kanë në dispozicion momentin procedural të paraqitjes së ankesës në lidhje me pretendimet e tyre pranë KPP-së, brenda 3 ditëve nga njoftimi i kandidatëve fitues.

Në rastin konkret, nga shqyrtimi i informacionit të administruar për çështjen objekt ankimi rezulton, se ankimuesi ka pretendime mbi vlerën e ofertës financiare të ofertuar nga operatori

ekonomik GB Civil Engineering” SHPK në fazën e dytë të procedurës së prokurimit objekt ankimi. Faza e dytë e procedurës rregullohet nga neni 43 i aktit normative nr.9 të sipërcituar ku në asnjë rast ligjvënësi nuk parashikon procedurë ankimi për këtë fazë. Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon, se pretendimet e mësipërme të ngritura nga operatori ekonomik ankimes pranë KPP-së lidhur me fazën e dytë të procedurës, nuk mund të jenë objekt ankese pranë KPP-së.

Komisioni i Prokurimit Publik referuar kuadrit ligjor në fuqi, vlerëson se ankimi i operatorit ekonomik “IKN “ SHPK është jashtë kompetencës lëndore të KPP-së pasi akti normativ me fuqinë e ligjit nr.9 datë 16.12.2019, nuk parashikon ankim lidhur me fazën e dytë të procedurës së prokurimit objekt ankimi. Në asnjë dispozitë ligjore të aktit normativ me fuqinë e ligjit nr.9 datë nuk parashikohet e drejta e operatorëve ekonomikë për ankim lidhur me fazën e dytë të procedurës së prokurimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik sikundër parashikuar për fazën e parë të saj. KPP-ja sqaron, se kompetenca lëndore është e drejtë dhe detyrë e një organi që të vendosë për çështje të veçanta nga tërësia e çështjeve administrative. Çdo organ ka kompetencën e tij lëndore për të vendosur në çështje të caktuara administrative, prandaj ai duhet të ketë kujdes që të vendosë vetëm mbi ato çështje për të cilat ka kompetencë lëndore. Caktimi i kompetencës lëndore bëhet me dispozitat që rregullojnë një fushë të caktuar ose që caktojnë kompetencat e organeve të veçanta administrative.

Sa më sipër në bazë të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimitimi, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit), rezulton, se Komisioni i Prokurimit Publik nuk ka kompetencë lëndore në shqyrtimin e ankesës së paraqitur nga ankimesi “IKN” SHPK, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji nr. 97/2020 “Për miratimin e Akti Normativ me fuqinë e ligjit, nr. 9, datë 16.12.2019 “Për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore”.

Në këto kushte, këto pretendime nuk do të merren në shqyrtim.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar, nenit 42 e vijues të Ligjit Nr. 97/2019 „Për miratimin e Akti Normativ me fuqinë e ligjit, nr. 9, datë 16.12.2019 “Për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore”, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “IKN” SHPK. për procedurën e prokurimit “E kufizuar - Marrëveshje Kuadër në Kuadër të Procesit të Rindërtimit” Loti 1 me objekt “Mbikëqyrje, Riforcim godine banimi 12 kate mbi tokë dhe një kat nëntokë, rruga “Neki Libohova”_nr.70 kod GIS 5061, 5063”, me Nr. REF-93544-04-20-2021, me fond limit: 2,465,318 (dy milion e katërqind e gjashtëdhjetë e pesë mijë e treqind e tetëmbëdhjetë) lekë, zhvilluar me datë 04.05.2021 Ora 10⁰⁰, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Durrës.

2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
3. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 899 Protokoli Datë 26.05.2021

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Jonaid Myzyri